

UREDBA

O POSTUPKU REALIZACIJE PROJEKATA JAVNO - PRIVATNOG PARTNERSTVA U REPUBLICI SRPSKOJ

("Sl. glasnik RS", br. 104/2009 i 62/2012)

I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovom uredbom uređuje se postupak realizacije projekata javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: JPP), koja obuhvata ocjenu i odobravanje prijedloga projekta, sadržaj studije ili predstudije ekonomske opravdanosti, postupak izbora privatnog partnera, sadržaj ugovora o JPP-u, te praćenja realizacije projekta JPP-a.

Član 2

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovoj uredbi imaju sljedeće značenje:

- a) studija ili predstudija ekonomske opravdanosti sadrži sistematski pregled svih ključnih parametara sa njihovom analizom u prihvatljivoj formi, pojašnjava rizike i povraćaj uložениh sredstava, upoređujući različite alternative i mogućnosti sprovođenja projekta,
- b) troškovi procedure sprovođenja čine ukupne troškove vezane za postupak realizacije JPP-a, koji obuhvataju: izradu studije, angažovanje ljudskih resursa, troškove objavljivanja javnog poziva, troškove postupka izbora i slično,
- v) ukupna vrijednost investicije podrazumijeva svako ulaganje novčanih sredstava ili realne imovine u vremenu trajanja projekta JPP-a,
- g) interna stopa povrata definiše se kao ona diskontna stopa koja neto sadašnju vrijednost svodi na nulu, a određuje se prema matematičkom obrascu,
- d) neto sadašnja vrijednost predstavlja vrijednost dobijenu diskontovanjem, odvojeno za svaku godinu, razlike svih gotovinskih odliva i priliva tokom trajanja projekta po fiksnoj, unaprijed određenoj diskontnoj stopi,
- đ) pozitivna vrijednost za novac je razlika između troškova javnog sektora za vrijeme cijelog trajanja projekta u slučaju klasičnog (budžetskog finansiranja) i troškova javnog sektora u slučaju primjene modela JPP-a, u kojem su troškovi klasičnog finansiranja veći od troškova nastalih primjenom modela JPP-a,
- e) kompetitivni dijalog je postupak izbora u kojem svaki zainteresovani privatni partner može zatražiti učešće u postupku, pri čemu javni partner sa privatnim partnerom koji je zadovoljio kvalifikacione uslove vodi dijalog, s ciljem razvijanja jednog ili više prihvatljivih rješenja koja mogu udovoljiti njegovim zahtjevima,
- ž) opšte informacije u vezi sa postupkom čine sve informacije u tenderskoj dokumentaciji koje omogućuju privatnom partneru što kvalitetniju pripremu ponude,
- z) pravična naknada predstavlja stvarne ukupne troškove privatnog partnera u postupku realizacije projekta iskazane po tržišnim cijenama,
- i) rezidualna vrijednost je vrijednost imovine koju privatni partner prenosi u vlasništvo javnom partneru nakon isteka ugovora između javnog i privatnog partnera,
- j) due diligence predstavlja svobuhvatnu analizu koja obuhvata finansijski aspekt i poreze, analizu zakonskog okvira, analizu tehnologije, ljudskih resursa, poslovnih operacija i prijedlog za regulaciju budućeg preduzeća.

II - POKRETANJE POSTUPKA I SADRŽAJ STUDIJE

Član 3

- (1) Javni partner pokreće postupak JPP-a dostavljanjem prijedloga projekta Ministarstvu finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) i resorno nadležnom ministarstvu, sa dokumentacijom propisanom članom 4. ove uredbe.
- (2) U slučaju da je javni partner jedinica lokalne samouprave ili javno preduzeće, procedura realizacije projekta JPP-a može se sprovoditi samo onda kada procijenjena godišnja naknada privatnom partneru, po svim ugovorima o JPP, ne prelazi iznos od 20% izvornih prihoda javnog partnera za proteklu fiskalnu godinu.
- (3) Ukoliko je predmet javno-privatnog partnerstva, po posebnom zakonu, u isključivoj nadležnosti javnog preduzeća, Vlada Republike Srpske, na prijedlog resornog ministarstva, može isključiti primjenu ograničenja iz stava 2. ovog člana.
- (4) Iznos troškova izrade potrebne dokumentacije i troškova procedure sprovođenja JPP-a ne treba premašiti 2% ukupne vrijednosti investicije.
- (5) Izuzetno, troškovi izrade potrebne dokumentacije mogu premašiti iznos iz stava 3. ovoga člana ako postoji procjena Ministarstva o njihovoj neophodnosti.

Član 4

- (1) Prijedlog projekta obavezno sadrži:
 - a) podatke o javnom partneru,
 - b) ime i prezime i funkciju odgovorne osobe,
 - v) ime i prezime kontakt osobe,
 - g) naziv projekta,
 - d) opis i cilj projekta,
 - đ) studiju ili predstudiju ekonomske opravdanosti koja je u skladu sa članom 5. ove uredbe, potpisanu od odgovorne osobe resornog ministarstva u slučaju da je resorno ministarstvo predlagač projekta,
 - e) prijedlog modela u skladu sa Prilogom 7 ove uredbe, po kojem bi se realizovao projekat u skladu sa članom 10. Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Republici Srpskoj (u daljem tekstu: Zakon),
 - ž) uslovi i kriterijumi izbora i minimalni nivo vještina potrebnih za izbor privatnog partnera,
 - z) model podjele rizika između javnog i privatnog partnera,
 - i) pravni status vlasništva,
 - j) dokaz o usklađenosti prijedloga projekta sa relevantnim strateškim ili razvojnim dokumentima za navedenu oblast i
 - k) Dokaz o usklađenosti sa prostornoplanskom dokumentacijom.
- (2) Ministarstvo može tražiti da mu se dostavi i druga dokumentacija za koju ocijeni da je relevantna za prijedlog projekta.
- (3) Prijedlog projekta JPP-a dostavlja se na propisanom obrascu (Prilog 1., koji čini sastavni dio ove uredbe), sa podacima traženim iz stava 1. ovoga člana.

Član 5

- (1) Studija ili predstudija ekonomske opravdanosti sadrži naročito:
 - a) osnovne podatke,
 - b) identifikaciju potreba,
 - v) opis projekta,
 - g) odnos projekta prema planovima i programima razvoja,
 - d) definisanja ciljeva projekta,
 - đ) osnovnu koncepciju projekta,
 - e) analizu tržišta,
 - ž) analizu ekonomsko-finansijskih aspekata projekta, ulaganja, troškove, projekciju prihoda statička i dinamička finansijska analiza,
 - z) tehno-ekonomske karakteristike projekta,
 - i) lokacije, prostorno-urbanistički aspekti,

- j) zakonski i institucionalni okvir,
- k) analizu uticaja na životnu sredinu,
- l) analizu osjetljivosti i rizika,
- lj) analizu alternativa i izlaznih rješenja,
- m) uporedni prikaz prijedloga projekta JPP i klasičnog oblika finansiranja (budžetsko finansiranje) i
- n) zaključak o opravdanosti investicije.

(2) Sadržaj elemenata iz stava 1. ovog člana nalazi se u Prilogu 2., koji čini sastavni dio ove uredbe.

(3) U slučaju sprovođenja projekta institucionalnim oblikom, studija izvodljivosti obavezno sadrži due diligence analizu javnog partnera, kao i prijedlog za regulaciju budućeg zajedničkog privrednog društva.

Član 6

Ministarstvo može prihvatiti kao dio sadržaja prijedloga projekta JPP-a prethodno izrađenu studiju ili predstudiju izvodljivosti za predmetni projekat u slučaju da su navedene studije izrađene po međunarodnim standardima i metodologiji, ažurirana sa relevantnim pokazateljima modela JPP-a.

Član 7

(1) Ministarstvo će podnosiocu projekta ostaviti naknadni rok od 15 dana u kome javni partner može dostaviti traženu dokumentaciju iz člana 4. ove uredbe u slučaju da nedostaje neki od dokumenata ili u slučaju da Ministarstvo ocijeni da je dodatna dokumentacija neophodna.

(2) Resorno ministarstvo, u roku od 15 dana od dana prijema konačnog prijedloga projekta, dostavlja Ministarstvu mišljenje na studiju ili predstudiju ekonomske opravdanosti, kao i mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima.

(3) U slučaju da javni partner ne postupi u skladu sa prethodnim stavom ovoga člana, Ministarstvo će obustaviti dalji postupak za davanje saglasnosti na prijedlog projekta.

Član 8

(1) Ministarstvo u skladu sa kriterijumima koji su propisani ovom uredbom ocjenjuje prijedlog projekta.

(2) Ministarstvo prilikom ocjene prijedloga projekta vodi računa o:

- a) opravdanosti projekta i
- b) opravdanosti predloženog modela javno-privatnog partnerstva.

Član 9

Uvidom u dostavljenu studiju ili predstudiju ekonomske opravdanosti Ministarstvo vrši ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta na osnovu sljedećih kriterijuma:

- a) postojanje zakonskog ovlašćenja javnog partnera za sprovođenje predloženog projekta,
- b) postojanje javnog interesa, odnosno potrebe za pružanjem javne usluge, čijom će realizacijom javni partner kvalitetnije odgovoriti svojim obavezama i efektivnije iskoristiti javne prihode, kreirati nove izvore prihoda, nove infrastrukture i nove usluge,
- v) usklađenost prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima (pribavljeno mišljenje resorno nadležnog ministarstva),
- g) usklađenost prijedloga projekta sa budžetskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i propisanim ograničenjima (mišljenje Ministarstva),
- d) interna stopa povrata pri kojoj je neto sadašnja vrijednost jednaka nuli,
- đ) prirodna tržišna raspodjela rizika između javnog i privatnog sektora,
- e) stvaranje dodatne vrijednosti kroz alokaciju resursa, znanja i vještina privatnog i javnog sektor,
- ž) povećanje produktivnosti, konkurencije i racionalnog korišćenja privrednih kapaciteta privatnih i javnih subjekata,
- i) Neto sadašnje vrijednosti utvrđene finansijskom analizom,
- j) Rezidualne vrijednosti imovine nakon isteka ugovorenog odnosa.

Član 10

Kriterijumi za ocjenu opravdanosti modela javnoprivatnog partnerstva koji su predloženi od strane javnog partnera su:

- a) dugoročnost odnosa između javnog i privatnog partnera (ugovorno razdoblje ne može biti kraće od 10, niti duže od 40 godina);
- b) raspodjela obaveza između javnog i privatnog partnera na način:
 - 1) da privatni partner uz obavezu da izvrši gradnju i / ili rekonstrukciju preuzima jednu ili više obaveza, kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera ili u svrhu osiguranja javnom partneru potrebnih preduslova za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti ili
 - 2) da privatni partner preuzima obavezu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog sektora;
- v) da privatni partner preuzimajući obavezu rizika izgradnje koji se odnosi na aktivnosti u vezi sa početnim stanjem imovine koja je predmet ugovora preuzima i najmanje jedan od dva sljedeća rizika: rizik raspoloživosti izgrađene ili rekonstruisane građevine ili tržišni rizik potražnje za pruženim uslugama i
- g) da postoji pozitivna vrijednost za novac, izračunata primjenom metode poređenja troškova javnog sektora tokom cijelog predloženog ugovorenog razdoblja, a što podrazumijeva poređenje svih planiranih troškova javnog sektora, ukoliko se u sprovođenju predloženog projekta primijeni model javno-privatnog partnerstva s planiranim troškovima koje bi javni sektor imao u sprovođenju istog projekta u istom razdoblju, u slučaju klasičnog (budžetskog) finansiranja tih troškova, uključujući uz troškove građenja i / ili rekonstrukcije i sve druge troškove koje u modelu javno-privatnog partnerstva snosi privatni partner, kao što su troškovi upotrebe i održavanja objekta ili troškovi nastanka rizičnih događaja.

Član 11

(1) Ministarstvo može kod posebno složenih projekata predložiti Vladi Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada) formiranje ekspertske radne grupe, u svrhu ocjene prijedloga projekta u skladu sa članom 8. ove uredbe.

(2) Tokom ocjene kriterijuma iz čl. 9. i 10. ove uredbe, Ministarstvo može zatražiti od javnog partnera koji je podnio prijedlog projekta da u roku od 15 dana ispravi nedostatke u vezi sa predloženim projektom, ponudi dodatna objašnjenja, odnosno da dopuni dostavljenu dokumentaciju.

Član 12

(1) Ministarstvo, poštujući odredbe Zakona, može po sopstvenoj procjeni zatražiti mišljenje i drugih ministarstava koja nisu direktno resorno nadležna za predmet prijedloga projekta.

(2) Ministarstvo može od nadležnog organa jedinica lokalne samouprave zatražiti mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike.

(3) Ministarstvo sačinjava informaciju kojom upoznaje Vladu o prijedlogu projekta javno-privatnog partnerstva, koja obavezno sadrži mišljenje resornog ministarstva na prijedlog projekta, mišljenje Ministarstva na opravdanost projekta i opravdanost modela javno-privatnog partnerstva.

(4) Ministarstvo o zaključku Vlade Republike Srpske na Informaciju iz člana 12. stav (3) obavještava javnog partnera o daljnim aktivnostima na Projektu.

Član 13

Ako je prijedlogom projekta JPP-a predviđena mogućnost da privatni partner uz preuzimanje svih uobičajenih obaveza iz člana 9. t. b) i v) ove uredbe, u okviru sprovođenja projekta, obavlja i privrednu djelatnost, Ministarstvo će uz ispunjenje svih uslova iz čl. 9. i 10. ove uredbe predloženi projekat odobriti samo ukoliko je ta privredna aktivnost povezana sa svrhom i ciljem predloženog projekta i ukoliko na drugi način nije moguće privatnom partneru obezbijediti potreban nivo isplativosti učestvovanja u projektu JPP-a i povrat uloženi sredstava.

III - POSTUPAK IZBORA PRIVATNOG PARTNERA

Član 14

(1) Javni partner, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, sačinjava tendersku dokumentaciju sa svim priložima.

(2) Tenderska dokumentacija obavezno sadrži:

- a) zahtjev za učešće,
- b) poziv za dostavljanje ponuda,
- v) opšte informacije u vezi sa postupkom,
- g) informacije o ugovornom organu,
- d) predmet JPP-a,
- đ) instrukciju za privatne partnere,
- e) uslove koje treba ispuniti privatni partner,
- ž) kriterijume za ocjenu ponuda,
- z) informacije o zaštiti privatnog partnera,
- i) tabelu podjele rizika i
- j) informacije o tenderskoj dokumentaciji.

(3) Osim sadržaja iz stava 2. ovoga člana, prijedlog tenderske dokumentacije sadrži i:

- a) osnovne elemente ugovora,
- b) detaljne podatke o standardima i nivou koje usluge trebaju ispuniti,
- v) mehanizam plaćanja,
- g) mjere za ugovorno nadziranje i upravljanje i
- d) informacije o dostupnosti lokacije.

(4) Javni partner donosi rješenje o pokretanju postupka izbora privatnog partnera, koje obavezno sadrži:

- a) podatke o javnom partneru,
- b) predmet nabavke,
- v) ukupnu vrijednost projekta,
- g) neto sadašnju vrijednost,
- d) način obezbjeđenja finansiranja projekta i
- đ) rok trajanja ugovora o JPP-u.

Član 15

(1) Javni partner, u cilju provjere kompetentnosti, pouzdanosti i sposobnosti privatnog partnera da realizuje projekat JPP-a, propisuje minimum zahtijevanih uslova iz člana 15. stav 2. tačka e) ove uredbe koji su utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji, a odnose se na ličnu situaciju, sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti, ekonomsko i finansijsko stanje i tehničku ili profesionalnu sposobnost privatnog partnera.

(2) Minimum kvalifikacionih uslova koji se traže, a odnose se na ličnu situaciju privatnog partnera su:

- a) da nije pod stečajem ili da nije predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti,
- b) da nije u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca,
- v) da je ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza, u skladu sa važećim propisima u BiH ili propisima u zemlji u kojoj je registrovan i
- g) da je ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem doprinosa za penzijsko-invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa važećim propisima u BiH ili propisima u zemlji u kojoj je registrovan.

(3) Privatni partner je obavezan da dostavi dokumentaciju o ispunjavanju uslova iz stava 2. ovoga člana, a čini je:

- a) uvjerenje nadležnog suda ili organa uprave kod kojeg je registrovan privatni partner, kojim se potvrđuje da nije pod stečajem niti je predmet stečajnog postupka, da nije predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti,
- b) uvjerenje suda kojim se dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca,
- v) uvjerenja od nadležnih institucija da je privatni partner izmirio dospelje obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza i
- g) uvjerenja nadležnih institucija kojima se potvrđuje da je privatni partner izmirio dospelje obaveze, a koje se odnose na doprinose za penzijsko-invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje.
- (4) Dokumentacija iz stava 3. t. a) i b) ovoga člana ne može biti starija od tri mjeseca, računajući od datuma izdavanja potvrde do krajnjeg roka za dostavljanje zahtjeva za učešće. Dokumentacija iz stava 3. t. v) i g) ovoga člana ne može biti starija od tri mjeseca, računajući od datuma izmirenja obaveza do krajnjeg roka za dostavljanje zahtjeva za učešće i mora biti originalna ili u obliku ovjerene kopije.
- (5) Sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti kao kvalifikacioni uslov dokazuje se registracijom u relevantnim profesionalnim ili drugim odgovarajućim službenim registrima zemlje u kojoj je privatni partner registrovan.
- (6) Kvalifikacione uslove ekonomske i finansijske podobnosti, kao i tehničke i profesionalne sposobnosti, određuje javni partner u skladu sa standardima koji se primjenjuju u oblasti javne nabavke, vodeći računa da budu u srazmjeri sa vrstom, predmetom i vrijednošću projekta JPP-a i da pri tom ne smiju imati ograničavajući efekat na konkurenciju, te moraju biti razumni, precizni i jasni.
- (7) Podaci kojim privatni partner dokazuje kvalifikacionu sposobnost ne mogu biti kriterijumi za ocjenu i izbor privatnog partnera, već predstavljaju samo neophodan uslov da privatni partner može nastaviti postupak izbora.

Član 16

- (1) Javni partner je obavezan da objavi javni poziv za realizaciju projekta JPP-a u "Službenom glasniku Republike Srpske", na veb stranici Vlade i listovima sa međunarodnim opticajem, koji mora sadržavati i sažetak na engleskom jeziku. Javni poziv treba pružiti dovoljno informacija svim zainteresovanim privatnim partnerima koje će im omogućiti da ocijene da li žele učestvovati u realizaciji projekta JPP-a.
- (2) Javni poziv sadrži: informacije o javnom partneru, predmet JPP-a, neto sadašnju vrijednost, trajanje ugovora, kvalifikacione uslove, kriterijume za izbor i ocjenu ponuda, rok za dostavu zahtjeva za učešće, koji ne može biti kraći od 37 dana i ne može se skraćivati ni u slučaju hitnosti ili prethodnog informacionog obavještenja. Obrazac javnog poziva dat je u Prilogu 3., koji čini sastavni dio ove uredbe.
- (3) Javni partner imenuje komisiju za izbor privatnog partnera koja ima ovlašćenja identična ovlašćenjima komisije za izbor najpovoljnije ponude u pregovaračkom postupku sa objavljivanjem obavještenja o nabavci, shodno Zakonu o javnim nabavkama BiH.
- (4) Postupak izbora privatnog partnera će se vršiti metodom kompetetivnog dijaloga, koja obuhvata kvalifikacionu fazu, fazu prikupljanja kvalifikovanih inicijalnih ponuda, fazu pregovaranja, te fazu dostavljanja konačnih ponuda.
- (5) Na osnovu samog metoda izbora privatnog partnera, tenderska dokumentacija treba da bude pripremljena u dva dijela, koji odgovaraju kvalifikacionoj fazi (zahtjev za učešće) i fazi prikupljanja kvalifikovanih ponuda (poziv za dostavljanje ponuda), o čemu će kandidati biti informisani u javnom pozivu.
- (6) Nakon dobijanja zahtjeva za učešće od zainteresovanih privatnih partnera, javni partner vrši selekciju na osnovu traženih kvalifikacionih uslova datih u tenderskoj dokumentaciji. Izbor se mora sprovesti u transparentnim uslovima, na osnovu objektivnih kriterijuma vezanih za lično stanje kandidata, njihovu ekonomsku i finansijsku podobnost i tehnički i profesionalni kapacitet.
- (7) Zainteresovanim privatnim partnerima koji neće biti pozvani na učešće u proceduri izbora javni partner dužan je zaključak o neispunjavanju uslova za učešće dostaviti najkasnije sedam dana od

dana njenog donošenja. Odluka o neispunjavanju uslova za učešće mora sadržavati razloge za nedopustivost učešća.

(8) Javni partner će istovremeno uputiti poziv za dostavljanje ponuda u pismenom obliku kvalifikovanim privatnim partnerima za dostavu inicijalne ponude. Rok za dostavu inicijalnih ponuda ne može biti manji od 40 dana.

(9) Javni partner će, između ostalog, uključiti sljedeće informacije u javnom pozivu za dostavljanje ponuda:

a) broj kvalifikovanih kandidata kojima će biti uručen poziv za dostavljanje ponuda i

b) ponderisanje / rangiranje ili redoslijed značenja kriterijuma za izbor od najvažnijeg prema manje važnom, ako nisu sadržani u objavljenom javnom pozivu.

(10) Da bi se izvršio postupak izbora privatnog partnera, potrebna su minimalno tri kandidata koji zadovoljavaju kvalifikacione kriterijume.

(11) Ukoliko je broj kandidata koji udovoljavaju kriterijumima izbora i minimalnim nivoima vještina ispod minimalnog broja, javni partner može nastaviti postupak pozivanjem jednog ili više kandidata s traženim sposobnostima.

(12) Javni partner vodi razgovor sa odabranim kandidatima do konačne identifikacije rješenja za određene potrebe. Tokom dijaloga osnovni principi jednakog tretmana moraju biti ispoštovani i ne smiju se davati nikakve pogodnosti određenim ponuđačima naspram drugih. Bez izričitog objašnjenja javni partner ne smije otkriti drugim učesnicima predloženo rješenje ili neke druge povjerljive informacije koje mu je saopštio neki ponuđač.

(13) Dijalog se može odvijati u nekoliko uzastopnih faza, sa opadajućim brojem kandidata, a svi aspekti budućeg ugovora (tehnički, pravni, administrativni, finansijski i ekonomski) mogu biti predmet pregovora.

(14) Ako ugovorni organ koristi mogućnost odvijanja dijaloga u više faza koje slijede jedna za drugom, tada broj rješenja o kojima se raspravlja u pojedinoj fazi može smanjiti na osnovu kriterijuma za izbor, a koji su navedeni u javnom pozivu ili tenderskoj dokumentaciji. U javnom pozivu ili tenderskoj dokumentaciji javni partner mora predvidjeti tu mogućnost. Javni partner obavezan je odluku kojom se ne uvažava neko rješenje u fazi dijaloga, uz navođenje razloga, dostaviti kandidatu preporučenom poštom ili na drugi način koji je moguće dokazati, najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka navedene faze.

(15) Ugovorni organ može nastaviti proceduru dijaloga sve dok ne pronađe rješenje ili rješenja najprimjerenija za ispunjavanje njegovih potreba i zahtjeva.

(16) Obavještenje o zaključenju faze dijaloga, s navodom osnovnih odrednica odabranog rješenja ili odabranih rješenja, ugovorni organ obavezan je u roku od 15 dana dostaviti svim učesnicima dijaloga, preporučenom poštom ili na drugi način koji je moguće dokazati.

(17) Dijalog završava pozivom na predaju konačne ponude, a javni partner je dužan pozvati preostalog kandidata ili preostale kandidate da na osnovu osnovnih odrednica odabranog rješenja ili odabranih rješenja u fazi dijaloga dostave svoju konačnu ponudu. U tom pozivu ugovorni organ obavezan je navesti krajnji rok za primanje ponuda i adresu na koju se ponude moraju slati.

(18) Ponudu moraju činiti svi potrebni elementi u skladu sa potrebama i zahtjevima predmeta JPP-a.

(19) Nakon podnošenja konačne ponude, ponude se mogu pojasniti ili doraditi na zahtjev javnog partnera, odnosno privatni partner može svoju ponudu objasniti, precizirati i nadopuniti ako se time ne mijenjaju osnovni elementi ponude, ali ne na način koji bi mogao biti suprotan načelima tržišne konkurencije ili koji bi mogao imati diskriminirajući efekat.

(20) Izbor privatnog partnera mora se zasnivati na objektivnim i nediskriminirajućim kriterijumima, koji su ranije objavljeni u javnom pozivu ili tenderskoj dokumentaciji. Nakon izbora privatnog partnera, javni partner donosi rješenje o izboru privatnog partnera. Obavještenje o izboru privatnog partnera dostavlja se svim kandidatima koji su dostavili finalne ponude (prikaz postupka izbora privatnog partnera dat je šematski u Prilogu 4., koji čini sastavni dio ove uredbe).

(21) Rješenja koja javni partner donese u postupku izbora privatnog partnera su konačna u upravnom postupku i protiv njih se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim okružnim sudom.

(22) U izboru privatnog partnera supsidijarno se primjenjuju opšti uslovi kojim se uređuje postupak javnih nabavki.

IV - ZAKLJUČIVANJE I SADRŽAJ UGOVORA

Član 17

(1) Ugovor je dvostrani pravni akt sklopljen između javnog i privatnog partnera, kojim se u svrhu sprovođenja projekta javno-privatnog partnerstva uređuju prava i obaveze ugovornih strana, u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima.

(2) Ugovor čiji je predmet pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, u skladu sa članom 13. stav 3. Zakona, mora sadržavati sljedeće odredbe:

- a) uvod,
- b) ugovorne strane,
- v) definicija pojmova,
- g) svrha i predmet ugovora,
- d) prava i obaveze javnog i privatnog partnera kao ugovornih strana,
- đ) vrijeme na koje je ugovor sklopljen,
- e) imovinska prava ugovornih strana,
- ž) jasna identifikacija rizika i podjela rizika između javnog i privatnog partnera,
- z) način i uslovi obezbjeđenja finansijske konstrukcije projekta, kao i uslovi pod kojim finansijske institucije mogu učestvovati u projektu,
- i) finansijske garancije,
- j) način i uslovi plaćanja,
- k) događaji koji mogu prouzrokovati štetu i način postupanja ugovornih strana u slučaju njihovog nastanka,
- l) regulisanje poreskih obaveza,
- lj) posljedice neispunjenja ugovornih obaveza,
- m) definisanje vlasništva po prestanku važenja ugovora,
- n) minimalni standardi koji će se primijeniti pri projektovanju, te standardi prostora i kvaliteta usluga,
- nj) pravo nadzora od strane javnog partnera,
- o) viša sila,
- p) raskid ugovora,
- r) ugovorne kazne,
- s) zaštita životne sredine,
- t) slanje obavještenja tokom ugovornog razdoblja,
- ć) zaštita intelektualnog vlasništva, poslovne tajne i tajnost podataka,
- u) podugovaranje,
- f) rješavanje sporova proizašlih iz ugovora,
- h) salvatorna odredba,
- c) stupanje ugovora na snagu i
- č) obaveza ugovaranja revizije ugovora nakon određenog vremenskog perioda.

(3) Sastavni dio ugovor su i:

- a) rješenje o izboru privatnog partnera,
- b) izvod iz sudskog registra, akt o osnivanju ili statut privatnog partnera,
- v) garancija za izvršenje ugovora i
- g) poslovni plan privatnog partnera.

(4) Sadržaj elemenata iz st. 2. i 3. ovog člana nalazi se u Prilogu 5., koji čini sastavni dio ove uredbe.

Član 18

- (1) Javni partner dužan je nakon donošenja rješenja o izboru privatnoga partnera dostaviti nadležnom organu, u skladu sa članom 18. stav 1., odnosno stavom 3. Zakona, konačni nacrt ugovora sa svim prilogima, kao i sve druge postojeće ugovore povezane s konačnim nacrtom ugovora.
- (2) Javni partner uz konačni nacrt ugovora dužan je dostaviti potpunu dokumentaciju sprovedenog postupka izbora privatnog partnera.
- (3) Javni partner dužan je na konačni nacrt ugovora pribaviti mišljenje Pravobranilaštva Republike Srpske.

Član 19

- (1) Vlada, odnosno Ministarstvo u roku od 30 dana od dana zaprimanja konačnog nacrtu ugovora i dokumentacije iz člana 20. ove uredbe donosi rješenje o usklađenosti konačnog nacrtu ugovora sa prijedlogom projekta JPP-a, tenderskom dokumentacijom i odredbama ove uredbe o sadržaju ugovora o javno-privatnom partnerstvu.
- (2) Ukoliko Vlada, odnosno Ministarstvo utvrdi da postoje nedostaci, odstupanja od propisanog sadržaja, zatražiće od javnog partnera da u roku od 15 dana ispravi i dopuni konačni nacrt ugovora.
- (3) Ministarstvo, uz prethodno pribavljeno mišljenje resorno nadležnog ministarstva, na osnovu procedura po odredbama člana 18. stav 3. Zakona, upoznaje Vladu u vezi sa davanjem saglasnosti na konačni nacrt ugovora JPP-a.
- (4) Vlada zadržava diskreciono pravo da, bez obzira na saglasnosti Ministarstva i nadležnog ministarstva, obustavi postupak odobrenja ugovora, uz mogućnost pravične naknade za nastale troškove privatnom partneru.

Član 20

- (1) U slučaju izmjena i dopuna sklopljenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu kojima se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana, javni partner dužan je Vladi, odnosno Ministarstvu na ocjenu i odobrenje dostaviti prijedlog izmjena i dopuna sklopljenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu.
- (2) Vlada, odnosno Ministarstvo donosi rješenje kojim se daje saglasnost na predložene izmjene i dopune sklopljenog ugovora, ukoliko je sadržaj sklopljenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa svim predloženim izmjenama i dopunama u skladu sa sadržajem ugovora propisanog ovom uredbom i ukoliko Vlada, odnosno Ministarstvo ocijeni da se predloženim promjenama ne narušava finansijska održivost projekta, te da nije ugrožen javni interes.
- (3) Ukoliko nisu zadovoljene pretpostavke iz stava 2. ovoga člana, Vlada, odnosno Ministarstvo donosi rješenje kojim se ne daje saglasnost na predložene izmjene i dopune ugovora, navodeći razloge odbijanja.

V - PRAĆENJE I NADZOR

Član 21

- (1) Praćenje sprovođenja projekata, koje obuhvata cijeli ugovorni period, vrši nadležno ministarstvo, uz saradnju sa javnim partnerom.
- (2) O sprovođenju projekta javni partner dužan je, najmanje jednom kvartalno, a po potrebi i češće, izvještavati nadležno ministarstvo, u formi obrasca o izvještavanju.
- (3) Nadležno ministarstvo može zahtijevati da mu se u pismenoj formi dostave i druge informacije vezane za realizaciju projekta.
- (4) Nadležno ministarstvo, u svrhu provjere navoda iz primljenog izvještaja iz stava 2. ovoga člana, može obaviti neposredni stručni uvid u sprovođenju projekata, o čemu se sastavlja zapisnik.
- (5) Ako u realizaciji projekta nastanu nepredviđene okolnosti, javni partner je dužan o tome obavijestiti nadležno ministarstvo.
- (6) Sadržaj obrasca iz stava 2. ovog člana nalazi se u Prilogu 6., koji čini sastavni dio ove uredbe.

Član 22

Nadležno ministarstvo može da angažuje eksterne ustanove ili lica radi praćenja rezultata i efekata sprovođenja projekta.

Član 23

U svrhu sprovođenja nadzora nad primjenom ove uredbe o proceduri realizacije projekata JPP-a, nadležno ministarstvo će sve izvještaje zaprimljene od strane javnog partnera proslijediti Ministarstvu, te će obavještavati Ministarstvo o svim eventualnim nepredviđenim okolnostima ili uočenim nepravilnostima.

Član 24

Ako se prilikom praćenja i nadziranja sprovođenja projekta uoče nepravilnosti, nadležno ministarstvo i Ministarstvo će o tome obavijestiti nadležne organe u oblasti revizije i pravosuđa.

VI - ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25

Radi sprovođenja ove uredbe, ministar će u roku od godinu dana donijeti instrukciju o postupku realizacije projekata JPP-a.

Član 26

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srpske".